

Кейс участі української компанії в публічному тендеру країни угоди GPA.

Czechia-Pardubice: School furniture

2020/S 052-122956

<https://ted.europa.eu/udl?uri=TED:NOTICE:122956-2020:TEXT:EN:HTML>

Український учасник: компанія «А»¹ (далі – Учасник)

Основні товари та послуги: Меблі для сфери RETAIL & HoReCa (готель/ресторан/кафе), меблі для офісу.

Компанія «А» активно приймає участь в системі електронних закупівель ProZorro, приймає участь в українських публічних закупівлях. Учасник добре орієнтується в правилах та закупівель в Україні, є постійним учасником відповідних тренінгів із закупівель, приймає участь у навчанні та семінарах щодо участі в міжнародних тендерах країн Угоди GPA.

Компанія «А» прийняла для себе стратегічне рішення щодо розвитку експортного напрямку в компанії, при цьому постало питання отримання експортних контрактів. Прослухав відповідні тренінги, було прийнято рішення щодо опанування ринку публічних закупівель країн Угоди GPA.

Пошук тендерних оголошень відбувався на офіційній платформі тендерних оголошень ЄС - TED (Tenders Electronic Daily) <https://ted.europa.eu/>

Предмет закупівлі: Предметом закупівлі є поставка, включаючи транспортування, складання і монтаж меблів для новозбудованої початкової школи Svítkov у м.Пардубіце.

Процедура: Open procedure Відкритий тендер.

Тип контракту: Supplies Постачання.

Очікувана вартість закупівлі: 4 722 170,00 CZK без ПДВ (біля 5,0 млн. грн.).

Критерії присудження контракту: Lowest price Найнижча ціна.

Процедура закупівлі відповідає: Directive 2014/24/EU та Закону Чехії про публічні закупівлі² (далі - Закон).

Шлях отримання тендерної документації: Тендерна документація у повному обсязі та вільному доступі знаходилася на електронному ресурсі: <https://nen.nipez.cz/profil/pardubice>

Для остаточного прийняття рішення щодо участі в тендері Учасник перевіряв отримані специфікації меблів та складальні креслення робочого проекту. Перевіряв доступність на ринку України необхідних матеріалів та комплектуючих виробів, їх відповідність вимогам з екологічності та безпеки, відповідність власних виробничих процесів та технологій для вчасного виконання проекту.

¹ На прохання Учасника, його назву змінено

² <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-134>

Підготовка та подача тендерної пропозиції:

Підготовку до участі було умовно поділено на три розділи:

1. Підготовка технічної частини пропозиції. Розрахунки вартості пропозиції. Вивчення особливостей експорту меблів до Чехії, особливості митного оформлення та очистки, логістики, оперативного складування за адресою замовника, особливості валютних та податкових операцій. Проведено консультації з питань міграційного законодавства та забезпечення легального перебування українських працівників Учасника в Чеській республіці під час виконання робіт.
2. Підтвердження відповідності кваліфікаційним та технічним вимогам згідно вимог, зазначеним у тендерній документації. Демонстрація відсутності підстав щодо виключення Учасника з процесу закупівлі та демонстрація відповідності критеріям відбору згідно Закону.
3. Процедурні питання. Оформлення тендерної пропозиції та відповідних додатків до неї. Реєстрація у Національному електронному інструменті (NEN), якій адмініструє державні закупівлі і концесії в Чеській республіці.

Розділ 1. Підготовка технічної частини пропозиції

При опрацюванні проектної документації та опису вимог до матеріалів і комплектуючих, з яких у подальшому має складатись меблі, виникло питання щодо уточнення деяких технічних характеристик виробів. Відповідний запит було адресовано замовнику через електронну систему NEN. Отримана відповідь була вичерпною.

Умовою замовника, яка має вплив на вартість пропозиції було:

- Термін виконання - протягом 4 місяців з дати початку підготовчих робіт, пов'язаних з поставкою предмета предмету закупівлі, відповідно до календарного графіку будівництва;
- Гарантійний термін на поставлені меблі - не менш 24 місяців.

У формі подання цінової пропозиції, замовник указав на необхідність врахування в одиничних розцінках вартості продукції усіх супутніх постійних та змінних витрат, пов'язаних з виробництвом, постачанням, транспортуванням, складанням і монтажем меблів. Учасник є експортно-орієнтованим, тому не виникло суттєвих складнощів для формування вартості пропозиції.

Замовник визначив **метод оцінки** на основі *найнижчої ціни пропозиції без ПДВ*.

Розділ 2. Підтвердження відповідності кваліфікаційним ті іншим вимогам

Відповідно до вимог Закону та тендерної документації, кваліфікованим постачальником для виконання державного контракту буде постачальник, який підтвердить відповідність:

1) Критерії *прийнятності* (аналогічно ст. 17 ЗУ «Про публічні закупівлі») яким має відповідати Постачальник, який:

- a) не був засуджений за злочин, за останні 5 років до початку процедури закупівлі або аналогічне правопорушення, передбачене законодавством країни проживання постачальника; до погашеної судимості не відноситься;
- b) не має заборгованості із сплати податку в Чехії або в країні, де його зареєстровано;

- c) не має заборгованості із сплати страхових внесків або штрафних санкцій за державне медичне страхування в Чехії або в країні, де його зареєстровано;
- d) не має заборгованості зі сплати страхових внесків або штрафних санкцій за соціальне забезпечення в Чехії або в країні свого зареєстрованого офісу;
- e) не перебуває в ліквідації, не було винесено рішення про банкрутство, не було призначено примусове адміністрування відповідно до іншого законодавчого положення або аналогічній ситуації в країні, де його зареєстровано.

Виконання вказаних умов критеріїв відповідно до ст.1 §74 Закону стосовно закупівель в Чехії, Учасник доводить, подаючи:

- a) витяг із записів Кримінального реєстру;
- b) підтвердження відповідної податкової інспекції;
- c) письмова самодекларація стосовно акцизного збору;
- d) письмова самодекларація доброчесності Учасника;
- e) підтвердження відповідного управління соціального забезпечення;
- f) витяг з Комерційного реєстру або шляхом подання письмової заяви у випадку, якщо він не внесений до Комерційного реєстру.

Документи, що підтверджують критерії *доброчесності*, відповідно до §74 Закону, повинні бути виданими не пізніше ніж за 3 місяці до дати початку процедури закупівлі.

На виконання вимог щодо відповідності критеріям *прийнятності*, Учасник надав наступні релевантні документи та письмові засвідчення:

- Витяг з ЄДРПОУ;
- Довідка МВС про відсутність судимості директора;
- Довідка ДПС про відсутність заборгованості з платежів;
- Довідка Учасника з поясненням щодо перевірки наданих довідок та доступу до відкритих реєстрів;
- Баланс та звіт про фінансові результати за 2017–2019 роки.

2) *Професійна компетентність* згідно з §77 Закону (аналогічно ст.16 ЗУ «Про публічні закупівлі»):

- a) відповідно до ст.1 §77 Закону, постачальник доводить виконання професійної компетентності стосовно Чехії, подаючи витяг з Комерційного реєстру чи з інших подібних реєстрів;
- b) відповідно до п. а) ст.2 §77 Закону, постачальник доводить виконання професійної компетентності, подаючи доказ того, що він уповноважений вести бізнес у обсязі, що відповідає предмету цієї закупівлі, що підтверджується відповідної торгівельною ліцензією.

На виконання вимог щодо відповідності критеріям *професійної компетентності*, Учасник надав наступні релевантні документи та письмові засвідчення:

- Витяг з ЄДРПОУ;
- Довідка від Учасника про членство у відповідних професійних асоціаціях та засвідчення професійних досягнень.

3) Критерії технічної кваліфікації.

Постачальник повинен підтвердити технічну кваліфікацію відповідно до §79 Закону, надавши перелік значних поставок/контрактів, наданий постачальником за останні 3 роки до початку тендерної процедури, включаючи зазначення ціни, строку виконання та контактну інформацію замовника щодо всіх наданих прикладів поставок.

Вимога до Учасника: за останні 3 роки мінімум 1 аналогічна поставка меблів у мінімальній сумі 0,8 млн CZK без ПДВ / 1 поставка.

Вимоги щодо доведення кваліфікації:

- У цій тендерній процедурі постачальник не вправі замінити документи, що підтверджують виконання кваліфікації цих вимог, надавши відповідну самодекларацію (*afidavit*).
- Постачальник подає на тендер в електронній формі копії документів, що підтверджують виконання кваліфікації чеською мовою. Іноземний постачальник подає документи, що підтверджують виконання кваліфікації мовою оригіналу з додаванням їх перекладу на чеську мову.
- Вибраний постачальник, з яким має бути укладено договір, до укладення договору має подати оригінали або завірнені копії кваліфікаційних документів, якщо вони ще не були подані в процедурі закупівлі.
- Якщо постачальник не в змозі довести виконання певної частини кваліфікації в повному обсязі, він має право довести відповідність кваліфікації через інші особи згідно з §83 Закону.

У разі спільної участі постачальників (Консорціум) або залучення Субпідрядників згідно з §82 Закону, кожен постачальник підтверджує основну компетенцію та професійну компетентність окремо.

Розділ 3. Оформлення тендерної пропозиції, реєстрація в NEN та подача пропозиції

Порядок оформлення пропозиції та додатків до неї докладно і зрозуміло викладено в тендерній документації, до якої було включено зразки та форми документів для оформлення.

Склад пропозиції:

1. Ідентифікаційні дані постачальника та інші дані. Учасник підготував *лист в довільній формі* із зазначенням: назва і юридична форма, контактні дані офісу Учасника, юридична та фактична адреса, ПІБ і контактні дані директора та особи, уповноваженої діяти від імені та в інтересах Учасника (*Довіреність не вимагається!*), банківські реквізити.
2. Доказ про відповідність кваліфікації постачальника. Перелік наданих Учасником документів докладно описано вище у Розділі 2 «Підтвердження відповідності кваліфікаційним та іншим вимогам».
3. Комерційна пропозиція у вигляді заповнених таблиць у файлі формату MS Excel, в якому наведено розрахунки вартості пропозиції.
4. Заповнений проект договору на поставку меблів.

Реєстрація в NEN

Відповідно до § 103 odst. 1 písm. c) Закону, замовник визначає спосіб подання тендерних пропозицій лише за допомогою NEN.

Постачальник повинен бути належним чином зареєстрованим у NEN. Замовник попереджає Постачальника про те, що реєстрація не є негайною та підлягає затвердженню системним адміністратором NEN.

Електронна пропозиція повинна бути подана відповідно до вимог системи NEN. Прийнятні формати файлів є PDF та ZIP.

Замовник не дозволяє подавати тендер у паперовій формі або в електронній формі будь-яким іншим способом, ніж через електронний інструмент NEN.

Детальну інформацію про електронний інструмент NEN можна знайти за адресою <https://nen.nipez.cz/UzivatelскеInformace/UzivatelскеPrirucky>

Докладно про сферу публічних закупівель в Чеській республіці та порядок роботи з електронними інструментами описано у Посібнику, українською мовою, що розміщено за адресою <https://www.me.gov.ua/Files/GetFile?lang=uk-UA&fileId=07db4940-65a3-4e57-83e7-c6a76f14cc05>

Замовник вимагає шифрування тендерних пропозицій, поданих постачальником. Для цілей шифрування постачальник використовуватиме сертифікат відкритого ключа, наданий замовником, який складає додаток до тендерної документації та публікується у профілі замовника разом із тендерною документацією.

Невиконання вимог замовника щодо шифрування та підписання кваліфікованим електронним підписом (КЕП) тендерної пропозиції вважається порушенням та не буде розглянуто під час тендерної процедури!

Результат

Учасник виконав усі вище зазначені вимоги щодо оформлення та подачі пропозиції.

Пропозицію було успішно подано через NEN.

Надані докази кваліфікації було прийнято без зауважень. Учасника було кваліфіковано та допущено до оцінки пропозицій. Єдиним критерієм оцінки була ціна.

Учасник не був обраний переможцем. Учасник посів 3 місце серед 13 учасників із відривом по ціні від переможця на 9,8%

Висновки та рекомендації

Не зважаючи на неотримання контракту від Замовника, даний кейс є успішним для Учасника. Від пройшов вісь шлях тендерного процесу, був кваліфікований та допущений до оцінювання.

Здобутий досвід допоміг більш зрозуміти споживчу корисність та цінність для замовника меблів, що були предметом закупівлі.

Протягом процесу закупівлі не спостерігалось упереджене ставлення чи прояви дискримінації відносно учасника з України.

При опрацюванні тендерної документації радимо ретельно вивчати вимоги замовника та неухильно слідувати описаній процедурі щодо участі.

Більш ретельно вивчати поведінку конкурентів на цільовому ринку та проводити аналіз цін конкурентів.

Для реєстрації на тендерному майданчику та для подачі пропозиції Учаснику необхідно мати електронний підпис (eSignature) з кваліфікованим сертифікатом які відповідають eIDAS³ ЄС.

Зважено підходити до питань ціноутворення та формування вартості пропозиції.

Приймати участь в міжнародних державних закупівлях та перемогати – цілком можливо!

³ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2014.257.01.0073.01.ENG